



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA
Codice Fiscale n. 00343940839

ORDINANZA SINDACALE N. 88

DEL 09/12/19

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente ex art.191 del D.lgs n.152/2006 e ss.mm.ii. e Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana, per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani indifferenziati e differenziati, con il sistema "Porta a Porta".

IL SINDACO

Premesso che:

- a) con Ordinanza Sindacale n. 83 del 19/11/19 si è disposto di intervenire nell'attività di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nell'ambito territoriale del Comune di Giardini Naxos, ai sensi dell'art.191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. con decorrenza dalla data di notifica del provvedimento del TAR di annullamento dell'Ordinanza Sindacale n.31/19 fino al 9 Dicembre c.a., in considerazione che detto servizio non può subire soluzioni di continuità per i gravissimi problemi igienico – sanitari che deriverebbero ove venisse interrotto, nonché per quanto in premessa esposto affidando all'ATI Orizzontale tra le Società Ecolandia S.r.l. – mandataria per il 95%, Legale Rapp., Concetta Fragapane, con sede legale in Catania i Via V^a Strada n.10 - Via Zona Industriale - P.I. 04444370870 e la Società Green Planet s.r.l., mandante per il 5%, Legale rappresentante, Guglielmo Scalia, con sede legale in Catania, Via Stradale Giovanni Agnelli n.6 - P.I. 05425910873, alle stesse condizioni già indicate nell'Ordinanza Sindacale n.31/2019, osservando quando previsto dalla stessa relazione, da svolgere con il sistema "Porta a Porta";
- b) il Responsabile del IV Settore ha provveduto a pubblicare all'albo pretorio on-line dell'Ente dal 13/11/2019 al 29/11/19 e sul sito istituzionale dell'Ente, alla voce Bandi di gara, l'invito a presentare offerta per la partecipazione alla manifestazione di interesse per l'individuazione dell'operatore e/o di soggetti idonei all'affidamento temporaneo del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati, indifferenziati ed assimilati e conferimento in discarica autorizzata, da eseguire all'interno del territorio comunale di Giardini Naxos eventualmente tramite ordinanza contingibile ed urgente, con il criterio del prezzo più basso;

Preso atto, del verbale del 02/12/2019, dove il Responsabile del IV Settore, riporta le risultanze delle operazioni relative all'esame delle manifestazioni di interesse, riportando che sono pervenute n.02 (due) operatori economici, ed emerge, che un operatore partecipante, l'ATI Ecolandia s.r.l. con IGM Rifiuti Industriali s.r.l. è stato ammesso con riserva e che l'operatore Prosat è stato escluso per insufficienza di requisiti;

Preso atto, altresì, del verbale prot. 25074 del 04/12/19, dove il Responsabile del IV Settore, comunica, che a seguito di accertamenti effettuati sulla documentazione prodotta dall'ATI Ecolandia s.r.l. con IGM Rifiuti Industriali s.r.l., emerge in modo inconfutabile, che l'ATI di che trattasi non possiede i requisiti richiesti nell'avviso esplorativo di cui sopra:

Tenuto conto necessario, a seguito di quanto sopra riportato, di disporre, con nota prot. 25247 del 05/12/2019, al Responsabile del IV Settore di invitare n.05 operatori, in possesso dei requisiti

richiesti nell'avviso esplorativo, se interessati a svolgere il servizio di che trattasi nel nostro territorio comunale, e che verrà disposto, con Ordinanza Sindacale, all'operatore che, secondo l'istruttoria, offrirà il maggior ribasso, così da garantire l'imparzialità e la trasparenza della procedura stessa;

Ravvisata la necessità che occorre, nel breve lasso di tempo che intercorre tra la data di scadenza dell'Ordinanza Sindacale n.83/19 e la data del nuovo affidamento del servizio a nuova ditta aggiudicatrice della manifestazione di interesse, assicurare i servizi in questione, di indubbia valenza igienico – sanitaria, facendo ricorso all'Istituto dell'Ordinanza Sindacale;

Richiamato l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui ".....l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa - specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica - il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia (CGA, dee. 2.1/2005) " (cfr. T.A.R. Sicilia, Catania, Sez. 111. 26 ottobre 2016, n. 2737, TAR Palermo n. 291 del 1° febbraio 2017);

Visti gli art. 32 della legge 833/78, 40 della L.R. n. 30/93 e 4 del Decreto Assessorato Regionale alla Sanità del 18.11.1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

Visto il Decreto Presidente Consiglio Ministri (DPCM) 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016;

Vista la L.R. n. 9/2010 "Gestione integrata dei rifiuti e dei siti inquinati", con la quale la Regione Siciliana ha disciplinato la gestione dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto di quanto previsto dal d.lgs. 03 Aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii., in attuazione delle direttive comunitarie in materia di rifiuti;

Dato atto che:

- nelle Ordinanze Presidenziali, emanate in materia di rifiuti, viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, nonché il raggiungimento delle percentuali di RD stabilite dalla normativa, nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della L. 9/2010;
- il Sindaco adotta provvedimenti *extra ordinem* per consentire il ricorso temporaneo a forme speciali di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione Europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs n.152/2006;

Richiamato l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui "...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica, il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente;

Dato atto che attraverso l'attivazione del presente provvedimento vengono garantiti:

- a) l'immediata prosecuzione del Servizio di igiene ambientale e la sua esecuzione;
- b) la sicura rispondenza dei processi realizzativi a specifiche modalità di esecuzione;
- c) l'esecuzione dell'intervento nel rispetto dei termini di massima rispondenza ai presupposti di qualità e celerità;

Ritenuto, pertanto, sussistere le condizioni di legge per emanare apposita ordinanza contingibile e urgente stante che si appalesa:

• **l'indispensabilità di ordinare**, all'ATI Ecolandia - Green Planet, quest'ultima al momento affidataria del servizio di che trattasi fino alla data di scadenza dell'Ordinanza Sindacale n.83/19, quindi già a conoscenza della realtà del territorio, delle zone di intervento e, attualmente utilizzatrice dei lavoratori ex ATO ME4 oggi della S.R.R. Mesina Area Metropolitana, a garanzia di un servizio puntuale ed efficace per il raggiungimento degli obiettivi comuni, l'espletamento del servizio di raccolta, ivi incluso il servizio di RD "Porta a Porta", di spazzamento, conferimento e successivo trasporto in centri di raccolta/smaltimento autorizzati, in considerazione anche del brevè lasso di tempo, chè intercorre tra la data di notifica di annullamento dell'Ord. Sindacale n.31/19 e la data prossima di aggiudicazione a nuovo gestore del servizio, ritenendo non funzionale al raggiungimento degli standart essenziali in materia di igiene ambientale, una modifica del gestore in un lasso di tempo così breve ;

Richiamato il citato D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 191 che testualmente prevede che ".....il Sindaco può emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente. Dette ordinanze sono comunicate al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della regione e all'ente di governo dell'ambito di cui all'articolo 201 entro tre giorni dall'emissione ed hanno efficacia per un periodo non superiore a sei mesi";

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n.13/2019 con la quale viene approvato il Piano Finanziario del servizio di igiene ambientale e le aliquote TARI 2019;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n.38/2019 con la quale viene approvato il Bilancio 2019/20121;

Viste le LL.RR. n. 3/2013 e n. 09/2010;

Viste le vigenti Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana che disciplinano il servizio di gestione dei rifiuti e le relative circolari;

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo:

1) di intervenire nell'attività di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nell'ambito territoriale del Comune di Giardini Naxos, ai sensi dell'art.191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. con decorrenza dal 10 Dicembre 2019 al 20 Dicembre 2019, in considerazione che detto servizio non può subire soluzioni di continuità per i gravissimi problemi igienico – sanitari che deriverebbero ove venisse interrotto, nonché per quanto in premessa esposto **AFFIDANDO** all'ATI Orizzontale tra le Società Ecolandia S.r.l. – mandataria per il 95% , Legale Rappresentante, Concetta Fragapane, con sede legale in Catania i Via V^ Strada n.10 - Via Zona Industriale - P.I. 04444370870 e la Società Green Planet s.r.l., mandante per il 5%, Legale rappresentante, Guglielmo Scalia, con sede legale in Catania, Via Stradale Giovanni Agnelli n.6 - P.I. 05425910873, alle stesse condizioni già indicate nell'Ordinanza Sindacale n.31/2019, osservando quando previsto dalla stessa relazione, da svolgere con il sistema "Porta a Porta";

2) A) Al Responsabile del IV Settore:

• di monitorare costantemente il perdurare a carico della Ditta della sussistenza dei requisiti previsti dalla Legge;

B) Alla ditta affidataria:

- di provvedere ad attivare le procedure per il trasporto e conferimento rifiuti indifferenziati presso la discarica di Sicula Trasporti s.r.l., sita in Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, così come disposto dal Presidente della Regione Siciliana che con proprie ordinanze ha individuato la stessa, avvalendosi anche della convenzione esistente tra la stessa Società e il Comune di Giardini Naxos e i rifiuti differenziati attraverso le piattaforme e/o impianti indicati all'art.2 della relazione esplicativa;

3) Di notificare copia del presente atto al Responsabile del IV per i provvedimenti relativi alla copertura economica – finanziaria del predetto atto per il periodo in parola citato, nonché per gli adempimenti dell'impegno di spesa, ai Responsabili del II e del V Settore per i successivi adempimenti di competenza e di porre in essere tutti gli atti gestionali e funzionali previsti dalla legge, per la piena esecuzione della presente ordinanza;

4) Alla Polizia Municipale, per fare rispettare la presente Ordinanza, di porre in essere ogni idonea attività di vigilanza e costante monitoraggio di tutto il territorio comunale, anche alla luce delle relative previsioni di cui all'O.P. n. 08/Rif/ 2018.

DISPONE

che copia della presente sia notificata all' *ATI Orizzontale, tra le Società Ecolandia S.r.l., con sede legale in Catania in Via V^a Strada n.10 - Via Zona Industriale - e la Società Green Planet s.r.l., con sede legale in Catania, Via Stradale Giovanni Agnelli n.6*, ai Responsabili del II, del IV e del V Settore, al fine di assumere gli atti necessari e consequenziali alla presente ordinanza, all'ATO ME4 S.p.A., alla S.R.R. Messina Area Metropolitana, per quanto di competenza, alla Sicula Trasporti s.r.l., all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità.

DISPONE ALTRESI'

La pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e nella Sezione Trasparenza dell'Ente, per le forme idonee e adeguate di pubblicità e informazione;

L'invio della presente: al Presidente della Regione Siciliana, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del Mare, al Ministro della Salute, Al Ministro della Attività Produttive, a S.E. il Prefetto di Messina, all'Assessorato Regionale Energia e Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Reg.le delle Acque e dei Rifiuti, alla locale Stazione dei Carabinieri, all'ASP 5 di Messina, al Segretario Generale del Comune di Giardini Naxos.

Che la presente ordinanza venga data pubblicità e informazione mediante pubblicazione sul sito all'Albo Pretorio on - line e nella sezione Trasparenza dell'Ente.

Che la struttura Amministrativa competente è il Settore IV ed il Responsabile del Settore è L'Arch. Sebastiano La Maestra.

Contro la presente ordinanza è ammesso, ricorso amministrativo giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente, entro 60 giorni, oppure in via alternativa ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

